

РУС



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

НОВЫЕ ПСИХОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА В ЕВРОПЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СУДЕБНОЕ

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ - СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

**НОВЫЕ
ПСИХОАКТИВНЫЕ
ВЕЩЕСТВА
В ЕВРОПЕ**

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СУДЕБНОЕ

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ - СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое изложение	4
Благодарность от авторов	4
Введение	4
ЧАСТЬ I	5
Правовые меры по новым психоактивным вещества в Европе	5
ЧАСТЬ II	10
Постановление по НПВ и его влияние на судебное преследование	10
Заключение	14
Библиографические ссылки	15
Ресурсы	15
Приложение	16

Эта публикация была опубликована в рамках компонента «Национальные координационные центры» Программы по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии – Фаза 6 (CADAP-6).

Данная публикация Европейского центра мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН; www.emcdda.europa.eu) и Евроюста (организация судебного сотрудничества Европейского союза; www.eurojust.europa.eu) защищена авторским правом. ЕЦМНН и Евроюст не несут ответственности за любые последствия, связанные с дальнейшим использованием данных, содержащихся в данном документе. Содержание этой публикации не обязательно отражает официальные мнения партнеров ЕЦМНН и Евроюст, любого государства-члена ЕС или любого агентства, или учреждения Европейского союза.

Воспроизведение разрешено при условии указания ссылки на источник.

Все комментарии к публикации должны быть направлены kancelar@resad.cz

Электронная версия этой публикации может быть загружена бесплатно www.cadap-eu.org и www.resad.cz

Перевод: Эдуард Хрусталеv

Редактирование текста: Мавджигуль Азизуллоева, Айзада Кадырова

Дизайн и верстка: Missing Element Prague (www.missing-element.com)

Дополнительная информация о Европейском союзе находится на сайте: (<http://europa.eu>).

© Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости, 2016

© Евроюст, 2016

ISBN оригинальной публикации:

Печать ISBN 978-92-9168-940-8

ПДФ ISBN 978-92-9168-939-2

Опубликовано © ResAd, 2018

ISBN 978-80-905795-7-6

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В период 2013-2015 годов в систему раннего предупреждения ЕС поступили сообщения о появлении около 300 новых психоактивных веществ (НПВ), с тех пор темп роста европейского рынка НПВ увеличился до такого уровня, что существующие государственные законы о контроле над наркотиками едва успевают за ним. В разных странах введены различные правовые меры противодействия НПВ: использование действующих законов в области здоровья и защиты потребителей или лекарственных средств; модификация законов о наркотиках с целью введения определения групп веществ, находящихся под контролем; разработка новых инновационных законов. Применение законов о лекарственных средствах, основанных на директиве ЕС, было оспорено в Суде Европейского союза, который в 2014 году постановил, что вещества не являются лекарственными средствами, если они не оказывают полезного воздействия на здоровье человека. В связи с этим, Евроюст и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) были поставлены перед необходимостью рассмотреть вызовы для правового сотрудничества, и изучить творческие пути решения проблем, связанных с судебным преследованием неконтролируемых НПВ.

Первая часть данного совместного отчета предназначена для разработчиков политических стратегий в этой области. В ней перечислены четыре существующих вызова для контроля НПВ и описаны различные законодательные решения, используемые во многих государствах-членах ЕС. Сосредоточивая внимание на новых инновационных законах, предназначенных для решения данного вопроса, в отчете читателю предоставляются их ключевые элементы: критерии, используемые для определения НПВ; системы для внесения их в списки; а также виды наказания за их несоблюдение.

Вторая часть отчета предназначена для юристов-практиков. В ней излагается постановление Суда Европейского союза по НПВ и его практическое воздействие на транснациональное судебное преследование по делам НПВ, а также описываются правовые меры, принимаемые некоторыми государствами-членами, которых это постановление коснулось в наибольшей степени.

Объединив опыт работы ЕЦМНН по мониторингу высшего уровня и сотрудничество Евроюста в транснациональных судебных преследованиях, данный совместный отчет предоставляет краткую, но практически полезную информацию ключевым структурам в этой сфере.

БЛАГОДАРНОСТЬ ОТ АВТОРОВ

Отчет подготовлен специалистами Вирве Тойванен-Шаген (отдел изучения дел) и Патрицией Пинто (юридическая служба) из Евроюста, Брендан Хьюз (национальное законодательство) и Майклом Эванс-Браун (новые психоактивные вещества) из ЕЦМНН.

Подготовка данного отчета была бы невозможной без сотрудничества немецких, испанских, французских, голландских и финских национальных подразделений Евроюста, которые внесли ценный вклад в содержание отчета и оказывали поддержку в получении информации от национальных властей, и юридических представителей и сетей Reitox ЕЦМНН.

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы рост европейского рынка новых психоактивных веществ (НПВ) ускорился до уровня, при котором существующие ответные меры государственных органов - законы о контроле над наркотиками - едва успевают за ним. На международном уровне, конвенции ООН контролируют наркотики в целях защиты здоровья населения на базе выявляемых рисков, оцениваемых Всемирной организацией здравоохранения. Страны, подписавшие конвенции, должны назначать уголовные наказания, чтобы сдерживать и наказывать за несанкционированную торговлю контролируруемыми веществами. Поскольку общий принцип заключается в том, что в уголовном законодательстве должно быть четко указано, что вещества, подлежащие таким санкциям, должны быть точно установлены, это означает их включение в список по отдельности или в некоторых случаях в строго определенные группы в соответствии с их химической структурой. Таким образом, после того, как новое психоактивное вещество установлено, требуется оценить его риск для здоровья, а затем оно может быть включено в список веществ, контролируемым уголовным

законодательством. Однако, учитывая, что в 2015 году, ЕЦМНН провел мониторинг около 560 НПВ, что в два раза превышает количество веществ, контролируемых международными конвенциями Организации Объединенных Наций по наркотикам, очевидно, что существующие подходы с трудом справляются с этим (ЕЦМНН и Европол, 2016).

Государства-члены отреагировали разными способами на этот вызов системам контроля над наркотиками. Несколько государств-членов стали ссылаться на определение лекарственного средства (согласованное в ЕС) для оперативного контроля НПВ. Однако, в соответствии с решением Суда Европейского союза от 10 июля 2014 года (известное как постановление НПВ) по судебному преследованию НПВ, они были исключены из круга лекарственных средств (Суд Евросоюза, 2014). Следовательно, судебное преследование по делам НПВ, основанное на законах о лекарственных средствах, стало более сложным. Кроме того, на транснациональном уровне, если поставка вещества не является уголовным преступлением в соответствующих странах (двойная преступность), правовое сотрудничество становится очень сложным.

На этом фоне, в сентябре 2014 года, итоговый отчет стратегического совещания Евроюста по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (Евроюст, 2014), состоявшегося 29-30 сентября в Гааге, призвал сосредоточить внимание на:

«Изучении «творческих» путей решения проблем, связанных с судебным преследованием «законных» НПВ/прекурсоров, таких как использование административных законов (например, отзыв разрешений для магазинов), законы о потребителях и законы о безопасности пищевых продуктов».

Таким образом, данный отчет Евроюста и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) представляет собой совместный анализ разнообразия подходов к контролю НПВ, принятых в ЕС, и задач судебного сотрудничества в области НПВ.

Часть I данного отчета содержит широкий обзор различных мер контроля над НПВ, принятых в ЕС, и представляет особый интерес для тех, кто занимается разработкой законов и политики в этой области.

Часть II, которая будет иметь ключевое значение для юристов-практиков, уделяет особое внимание постановлению по НПВ и влиянию этого постановления на судебное преследование и существующую правовую базу в государствах-членах, наиболее максимально затронутых этим постановлением, с целью выявления и обмена возможными способами преодоления потенциальных препятствий, созданных данным постановлением.

ЧАСТЬ I

ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО НОВЫМ ПСИХОАКТИВНЫМ ВЕЩЕСТВАМ В ЕВРОПЕ

Более десяти лет назад психоактивные вещества, не внесенные в списки контролируемых веществ в рамках конвенций, уже стали появляться на незаконном рынке наркотиков. Их было небольшое количество каждый год, и обычно они проходили как контролируемые наркотики, такие как МДМА (метилендиоксиметамфетамин), амфетамин или героин.

Однако за последнее десятилетие предприниматели начали продавать неконтролируемые вещества на открытом рынке, на том основании, что все, что прямо не запрещено, может быть в открытой продаже. Сочетание глобализации и инноваций в коммуникационных технологиях означает, что вещества разрабатываются, производятся и продаются по всему миру с огромной скоростью, и открыто реализуются в специализированных магазинах больших и малых городов, а также по интернету. Вследствие этого возникли четыре отчетливых вызова для политики в этой сфере.

1. Некоторые вещества настолько новы в этой области, что, по крайней мере, на начальном этапе не хватает доказательств существования рисков для здоровья населения - рисков, которые являются одним из основных обоснований для применения мер наказания.
2. Процесс обновления закона может занять некоторое время; в некоторых странах требуется, чтобы уголовное законодательство было утверждено парламентом, что может занять больше года. Однако скорость, с которой появляются новые наркотики, означает, что как только одно новое психоактивное вещество идентифицируется властями и вносится под контроль, новая замена часто уже оказывается на полках магазинов.
3. Предприниматели использовали списки в законах о наркотиках просто как исключения из своего потенциально обширного ассортимента, однако очень широкие определения, которые могут контролировать многие вещества, могут быть настолько расплывчатыми, что прокурор с трудом доказывает, что распространение является преступлением.
4. Добавление веществ в список обязывает правоохранительные органы проверять эти вещества, однако технические и финансовые ресурсы для новых тестов не всегда увеличиваются соответственно.

Правительства Европы по-разному реагировали на вызовы, которые создает рынок новых психоактивных веществ (НПВ). Среди мер, направленных на снижение доступности и использования НПВ, можно выделить три обширные, иногда перекрывающиеся группы правовых мер¹.

В первой группе были использованы существующие законы, направленные на безопасность потребителей или охрану здоровья населения, или лекарственные средства. Во второй группе законы о наркотиках были изменены, чаще всего путем введения групповых определений веществ, находящихся под контролем. В третьей группе были разработаны новаторские законы для борьбы с этими веществами, в некоторых случаях даже определение психоактивного вещества устанавливалось по его эффекту, а не по его химической структуре.

Законы о безопасности потребителей и о медицинских препаратах

Ряд европейских государств-членов успешно применяют законы о безопасности потребителей, которые будучи основанные на согласованных определениях ЕС, должны уже действовать (и быть доступными для использования) во всех государствах-членах. На практике соблюдаются различные виды законов о безопасности потребителей, некоторые направлены на психоактивные продукты в целом (как это было в Польше в 2010 году, что привело к массовому закрытию специализированных торговых точек), другие были направлены на отдельные вещества. В Италии, например, правила, требующие четкой и точной маркировки товаров или продуктов питания в связи с их предполагаемым использованием, были использованы для конфискации продуктов, содержащих синтетические каннабиноиды, которые не были маркированы на государственном языке. Аналогичный подход был использован в Великобритании для прекращения продажи мефедрона, маркированного как соли для ванн и растительная пища. Впервые применяя законы о безопасности потребителей, Польша впоследствии изменила свое юридическое определение «замещающего наркотика» (вещество, используемое вместо наркотика или для тех же целей) и обновила закон о защите здоровья, с тем чтобы его можно было использовать, когда имеет место подозрение, что замещающий наркотик представляет угрозу здоровью.

Поскольку согласованное определение ЕС лекарственного средства, по-видимому, не требовало, чтобы такой продукт имел благоприятное воздействие на здоровье человека, у стран была возможность использовать это законодательство для реагирования на НПВ. Когда национальное лекарственное агентство классифицирует новое психоактивное вещество как лекарственное средство, оно может потребовать лицензию на любой ввоз, продажу или распространение. Таким образом, по меньшей мере семь государств-членов² использовали законы о лекарственных средствах для контроля за поставками одного или нескольких новых наркотиков на национальном уровне с 2007 года. Однако в июле 2014 года Суд Евросоюза постановил, что это не было правильным толкованием согласованного определения ЕС, и поэтому этот метод теперь ограничен; см. часть II для полного обсуждения этого решения по НПВ.

¹ ЕЦМНН получает регулярные и специальные отчеты и информацию по законам о наркотиках от своих национальных законных представителей и сети Reitox. Эти источники были использованы для составления представленной здесь информации о различных подходах к контролю НПВ в ЕС.

² Германия, Испания, Франция, Нидерланды, Австрия, Финляндия и Великобритания.

Модификация законов о наркотиках

Еще одной мерой против угрозы появления новых веществ для государств-членов в соответствии с действующим законодательством о наркотиках является либо модификация, либо расширение этих законов. В целях ускорения судебных процессов в некоторых странах вводятся режимы временного контроля, позволяющие расследовать необходимость включения под постоянный контроль. Например, процедуры временного контроля были приняты в Латвии и Словакии в 2013 году, внедренные соответственно Центром по профилактике и контролю заболеваний и Министерством здравоохранения. В 2011 году Великобритания приняла процедуру, разрешающую использовать ордера наркотиков временного статуса, благодаря которым названные вещества могут быстро пройти контроль в соответствии с законами о наркотиках на срок до 1 года. Аналогичная система была принята в Венгрии в 2012 году, пересматривающая процесс оценки риска и позволяющая добавлять в список контролируемых веществ нетерапевтические препараты на том основании, что они могут представлять серьезную угрозу для здоровья населения, так же как вещества, уже включенные в списки наркотиков. В Чешской Республике контролируемые наркотики были внесены в список в парламентском законе; их включение в 2014 году в новое постановление правительства должно сократить время, необходимое для добавления новых веществ в будущем. В конце 2014 года Финляндия расширила Закон о борьбе с наркотиками, чтобы охватить также «психоактивные вещества, запрещенные для рынка», перечисленные в новом постановлении правительства в соответствии с вышеупомянутой оценкой риска, причем незаконная поставка наказывается тюремным заключением на срок до одного года, как преступление, подвергающее риску здоровье и безопасность населения.

Несколько государств-членов решили расширить охват существующих законов о наркотиках путем перечисления четко определенных «общих» групп веществ, а не отдельных лекарств как это делалось раньше. Германия находится в процессе принятия подхода к групповому определению и в 2014 году Бельгия создала правовую основу для его осуществления. Однако Нидерланды отклонили его в 2012 году из-за сложности ориентации на некоторые вещества, не запрещая другие вещества, которые могут иметь правомерное использование.

Инновационные правовые меры

Третья группа мер - это инновационные новые законы, разработанные специально для борьбы с психоактивными веществами. Можно определить три основных аспекта инновационных правовых мер: критерии, используемые для определения вещества или мотивации для использования; механизмы внесения в список, которые сокращают время, необходимое для установления контроля над новыми веществами; и установленные уровни наказания. Они кратко излагаются ниже, а также приводится краткое изложение основных элементов закона в приложении к данному отчету. В этих национальных отчетах содержатся: формулировка, используемая для юридического определения нового психоактивного вещества; сведения о том, включены ли какие-либо критерии вреда; механизмы, используемые для оценки и контроля нового психоактивного вещества; является ли мера контроля временной или постоянной; агентство, ответственное за обеспечение соблюдения; и возможные наказания.

Критерии психоактивности, мотивы и вред

Определение вещества, как требующего контроля, обычно состоит из двух из трех следующих элементов: вещество должно быть психоактивным; должен существовать мотив злоупотребления или опьянения; а также должен существовать какой-то возможный вред или угроза здоровью (см. таблицу 1).

ТАБЛИЦА 1: ЭЛЕМЕНТЫ, учитываемые в новаторских правовых мерах реагирования на новые психоактивные вещества

	Определение психоактивных воздействий	Мотив (злоупотребление или опьянение)	Вред или угроза здоровью
Ирландия	+		Зависимость
Латвия (*)			
Венгрия	+		+
Австрия	+	+	+
Польша	+	+	+
Португалия	+		+
Румыния	+		Зависимость
Словакия		+	+
Финляндия		+	+
Швеция (*)			
Великобритания (2011)		+	+
Великобритания (2016)	+	+	

Примечание:

(*) В правовых мерах Латвии и Швеции нет упоминания об этих трех элементах в их законах, поскольку решение о квалификации как нового психоактивного вещества, принимается отдельным субъектом (более подробную информацию см. в краткой справке в Приложении).

'+' указывает, что элемент включен в определение.

Ирландские и румынские законы установили свое определение психоактивности до определенного порога, причем ирландцы требуют «значительного» психического расстройства или изменения (как в Португалии), а румынский закон, требует воздействия, сопоставимого с эффектами, вызываемыми другими веществами, контролируруемыми как наркотики (как в Венгрии и Португалии). Оба они также указывают в качестве критерия способность или вероятность вызывания зависимости.

Добавление в список новых психоактивных веществ

В анализе, проведенном в 2009 году, ЕЦМНН рассмотрел значение уровня административного решения, необходимого для отнесения вещества к наркотику, при этом постановление министерства утверждается гораздо быстрее, чем внесение изменения в парламентский закон, но, соответственно, с менее тщательным изучением (Хьюз и Блидару, 2009). В законах, рассматриваемых здесь, требуется утверждение министерства в Венгрии, Австрии, Польше (для НПВ), Португалии и Словакии; утверждение правительством требуется в Финляндии и парламентом в Великобритании (поскольку вещество будет временно контролироваться как наркотик); и в Латвии и Швеции решение будет принято государственными учреждениями системы здравоохранения (таблица 2). Важно существование согласования между скоростью и надзором за контролем. В Финляндии закон был принят только тогда, когда предложение изменили на то, чтобы решение о контроле принимало правительство, а не Министерство социальных дел и здравоохранения, поскольку считается, что такое быстрое решение должно быть обеспечено надлежащим надзором. В четырех государствах-членах существует система, в которой нет списка НПВ, но любое вещество, отвечающее критериям, будет считаться квалифицированным (Ирландия, Польша, Румыния, Великобритания)³.

Наказания за правонарушения

Преступления, определенные в новаторских законах, относятся главным образом к поставке НПВ (производство, ввоз, продажа или распространение), но некоторые законы считают пропаганду этих веществ особым преступлением. Наказание за эти преступления варьирует от простой конфискации и уничтожения продукта в Швеции, и до 14 лет лишения свободы в Великобритании. Строгое наказание, существующее в Великобритании, связано с тем, что вещество временно считается контролируемым наркотиком и, таким образом, привлекает такое же наказание, как и другие нарушения, связанные с поставками наркотиков. Самые строгие наказания, существующие в различных правовых мерах, перечислены в таблице 3. В Португалии и Словакии предусмотрен только денежный штраф, поскольку преступление считается административным, а не уголовным; то же самое в Польше за производство или распространение. Не уголовные наказания могут быть выбраны из соображений пропорциональности в отношении неопределенного ущерба, хотя такой подход может усложнить сотрудничество судебных органов в транснациональных делах, когда

³ Этот подход был также предпринят в португальском автономном районе Мадейры в 2012 году, но он был отменен португальским конституционным судом за неопределенность.

может потребоваться двойная криминализация. Более длительные сроки тюремного заключения возможны в Австрии и Латвии в случае тяжелых последствий для здоровья, тогда как Польша и Румыния выносят самые суровые наказания за пропаганду, а не за само распространение. Только две страны установили наказания за хранение НПВ для личного пользования, при этом Венгрия криминализует хранение препаратов, содержащих более 10 граммов нового психоактивного вещества, а Латвия, считая хранение для личного использования, как административное правонарушение, наказывает предупреждением или штрафом, с возможной уголовной ответственностью, если следующее преступление совершается в течение года.

Более подробную разбивку ключевых частей этих законов см. в приложении.

ТАБЛИЦА 2: ОРГАНЫ, принимающие решение о включении новых психоактивных веществ в список

Министерство	Правительство или выше	Другие	Нет списка
Венгрия: Возможностей человека	Финляндия: Правительство	Латвия: Центр профилактики и контроля заболеваний	Ирландия
Австрия: Здравоохранение	Великобритания (2011): Министерство внутренних дел, утверждение парламентом	Швеция: Агентство медицинских препаратов, Национальный институт общественного здравоохранения	Польша (вещества охотими эффектами)
Польша: Здравоохранение Португалия: Здравоохранение			Румыния
Словакия: Здравоохранение			Великобритания (2016)

ТАБЛИЦА 3: НАИБОЛЕЕ суровые наказания в законодательстве за поставку нового психоактивного вещества

	Тюремное заключение (годы)		Штраф в евро (если нет тюремного заключения)	Конфискация (если нет штрафа)
	Обычное	Строгое		
Ирландия	1	5		
Латвия	2	5		
Венгрия	3 или 5	5 или 8		
Австрия	2	10		
Польша	1 (реклама)	—	250 000 (производство или распространение)	
Португалия	—	—	45 000	
Румыния	2 или 3	5		
Словакия	—	—	332 000	
Финляндия	1	—		
Швеция	—	—	—	Да
Великобритания (2011)	0.5	14		
Великобритания (2016)	1	7		

Примечание: Это не единственные законы, которые могут быть применимы к правонарушению, и на практике наказание будет зависеть от конкретного обвинения, выбранного в деле.

ЧАСТЬ II

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПО НПВ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

В 2014 году Евроюст провел обзор законов по НПВ и практике судебного преследования государств-членов/ национальных подразделений. Результаты обзора показали, что Германия, Испания, Франция, Нидерланды и Финляндия являются государствами-членами, которые, с наибольшей вероятностью, столкнутся с вызовами в результате принятого постановления по НПВ (Евроюст, 2015). Поэтому Евроюст провел второй обзор после постановления по НПВ в 2015 году, сосредоточившись на этих государствах-членах, задавая вопросы о проблемах, с которыми они сталкиваются, и о конкретных мерах их решения.

В первую очередь представлен обзор постановления по НПВ, чтобы продемонстрировать сложность и масштаб рассматриваемого вопроса. Далее следует рассмотрение влияния постановления на те страны, которые использовали законодательство о лекарственных средствах для контроля НПВ и как они решают эти проблемы.

Постановление Суда ЕС по определению «лекарственного средства»

Дело

Постановление по НПВ возникло в результате решения немецкого суда, согласно которому немецкие власти предъявили обвиняемым обвинения в нарушении Закона о лекарственных средствах Германии, поскольку в то время немецкий Закон о наркотических средствах не распространялся на синтетические каннабиноиды. Оба обвиняемых были осуждены за продажу небезопасных лекарственных средств. При обжаловании, Федеральный суд должен был решить, можно ли при продаже смесей, содержащих синтетические каннабиноиды (используемые в качестве заменителя марихуаны), возбуждать уголовное судопроизводство на основании незаконной продажи небезопасных лекарственных средств. Федеральный суд пришел к выводу, что это будет зависеть от того, могут ли синтетические каннабиноиды рассматриваться в качестве лекарственных средств в соответствии со Статьей 1 (2) (b) Директивы 2001/83/ЕС, касающейся лекарственных средств для использования человеком (Европейский парламент и Совет, 2001 год). Другими словами, если вещество не квалифицировалось как лекарственное средство, уголовная ответственность не предусматривается в соответствии с Законом о лекарственных средствах Германии.

На этом фоне Федеральный суд запросил предварительное постановление по этому вопросу от Суда Евросоюза. Последний постановил, что синтетические каннабиноиды не являются лекарственными средствами, поскольку они не оказывают какого-либо положительного эффекта - либо сразу, либо в долгосрочной перспективе - на здоровье человека.

Основание постановления

Суд ЕС основал свое постановление главным образом на статье 1 (2) (a) и (b) Директивы 2001/83 / ЕС, согласно которой лекарственными средствами являются:

- '(a) Любое вещество или комбинация веществ, представленных как обладающие свойствами для лечения или профилактики заболеваний у людей; или
- (b) Любое вещество или комбинация веществ, которые могут быть использованы или введены человеку, либо в целях восстановления, исправления или модификации физиологических функций путем оказания фармакологического, иммунологического или метаболического действия, либо для постановки диагноза.'

Основные мотивы Суда Евросоюза можно резюмировать следующим образом.

- В формулировке «изменение физиологических функций» прямо не разъясняется, должно ли изменение быть позитивным или негативным. Однако цель законодателя явно заключалась

в том, чтобы, по мнению Суда Евросоюза, включать вещества, имеющие благоприятное воздействие на людей.

- Вышеупомянутое намерение становится более ясным, поскольку термин «изменение» используется в связи с формулировкой «восстановление [и] коррекция физиологических функций», что подразумевает положительное воздействие.
- Поэтому термин «изменение» должен интерпретироваться как означающий изменение, сопровождающееся благоприятным воздействием на здоровье человека.

Влияние постановления по НПВ - вызов для судебного преследования

Постановление Суда Евросоюза может дать возможность появлению правовых пробелов, которые могут подорвать судебные преследования НПВ в государствах-членах, которые опираются на законы о лекарственных средствах в качестве правовой основы для назначения меры наказания за владение, производство и/или продажу НПВ. Данная потенциальная проблема обсуждалась на Стратегической встрече Евроюста по борьбе с торговлей наркотиками (29 и 30 сентября 2014 года), где было заявлено, что судебное преследование стало невозможным в нескольких государствах-членах (Евроюст, 2014). Невозможность осуществления судебного преследования может создавать серьезные трудности для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанного с ней трансграничного сотрудничества судебных органов, о чем свидетельствуют некоторые из дел, в которых участвует Евроюст (см. иллюстрации дел на следующей странице).

Германия, Испания, Франция, Нидерланды и Финляндия пришли к выводу, что постановление по НПВ создало правовой пробел в их национальных системах, поскольку законы о лекарственных средствах больше не могут использоваться для обоснования судебного преследования в делах НПВ. Однако масштабы и характер проблемы различны. В частности, были отмечены следующие моменты.

- Испания отметила, что, хотя квалификация незаконных веществ основывается на закрытом списке, который не включает НПВ, уголовное преследование по-прежнему возможно, в соответствии со статьей 359 Уголовного кодекса Испании, которое предусматривает уголовную ответственность за производство, изготовление или сбыт веществ, которые могут иметь отрицательное воздействие на здоровье человека. Несмотря на это, наказание за такие преступления является относительно низким, поскольку они не считаются как преступления по НПВ.
- Франция пояснила, что в значительной степени НПВ выходят за рамки перечня наркотических средств и психотропных веществ, несмотря на законодательную реформу 2012 года, в которой вводится общий подход к регулированию НПВ (Министерство социальных дел и здравоохранения, 2012); то есть, криминализация относится к группе или группе продуктов, а не к отдельному веществу. К тому же, постановление по НПВ препятствовало действиям по контролю, особенно таможней.
- Финляндия определила, что после постановления по НПВ, если есть доказательства того, что конкретное НПВ может оказать благотворное воздействие на здоровье человека, судебное преследование может основываться на законе о лекарственных средствах. Соответственно, Финское агентство по лекарственным средствам (АЛС) опубликовало заявление, в котором признало, что некоторые НПВ могут иметь такой эффект. Заявление АЛС распространяется только на ограниченное количество НПВ. Еще одна проблема заключалась в том, что некоторые национальные суды интерпретировали постановление по НПВ таким образом, что это привело к снятию обвинений, несмотря на доказательства благоприятного воздействия на здоровье человека.

В частности, Верховному суду было предложено дать свое решение о том, как постановление по НПВ должно быть истолковано в Финляндии. Существовало по меньшей мере три различные возможные интерпретации: (i) что все обвинения, основанные на старом законе о лекарственных средствах, будут сняты; (ii) что прокурор должен доказать, что некоторые НПВ также имеют лечебные эффекты в дополнение к опьяняющим эффектам, в таких случаях могут быть предъявлены обвинения, и обвиняемый может быть осужден; (iii) что постановление по НПВ не имеет прямого влияния на существующее национальное судопроизводство, но это будет только указывать на необходимость изменения противоречащего национального законодательства соответственно. Если существует

конфликт между законом ЕС и национальным законодательством, это само по себе не означает, что национальное законодательство не будет применяться (YLE, 2015).

Верховный суд постановил, что закон ЕС имеет приоритет над национальным законодательством. Если конфликт не может быть устранен путем толкования национального законодательства в соответствии с законодательством ЕС, национальное законодательство не должно применяться. Вещества, которые не оказывают благоприятного влияния на здоровье человека, а только изменяют функции организма, не могут рассматриваться как лекарства. Поэтому такие дела не могут быть преследоваться по закону о лекарственных средствах. Вещества должны оцениваться в каждом конкретном случае с использованием критериев, полезных или не полезных для здоровья человека.

ПРИМЕР ДЕЛА I: МЕФЕДРОН (4-МЕТИЛМЕТКАТИНОН) И ПОЛУФАБРИКАТЫ

В 2013 году, после нескольких изъятий посылок, поступивших от голландской компании и направленных в Италию, итальянские власти раскрыли контрабанду НПВ. Среди перехваченных веществ (¹) был мефедрон (4-метилметкатинон), который указан в таблице I итальянского Закона о психотропных веществах (декрет 309/90), как один из наиболее опасных наркотиков (например, героин, кокаин).

В начале 2014 года дело было направлено в Евроюст для содействия исполнению судебных поручений для сбора доказательств по этому делу посредством судебных мер, включая обыск и изъятие.

Сначала голландские власти согласились на выполнение этих мер, считая, что мефедрон включен в Таблицу I законов Нидерландов о наркотиках. Параллельное расследование также было начато против главного подозреваемого, который, как ожидалось, в начале 2015 года будет арестован в Нидерландах.

Однако, технический анализ веществ, изъятых в Италии, показал, что вещество, отправленное голландской компанией, не является мефедроном, а производным веществом, таким образом, выходит за рамки правовой базы, предусмотренной в Нидерландах для исполнения судебных мер. Голландский прокурор более детально объяснил, что по постановлению Суда Евросоюза в июле 2014 года, законы о лекарственных средствах больше не могут использоваться для санкционирования судебных мер против незаконного оборота и производства НПВ. Прокурор изучил другие законодательные акты, которые должны применяться в этом деле, но пришел к выводу, что ни один из них не является подходящим, поэтому судебный запрос из Италии не может быть исполнен из-за отсутствия двойной наказуемости, и параллельное расследование, начатое в Нидерландах, должно быть закрыто.

Это дело иллюстрирует сильное воздействие, которое может оказать постановление Суда ЕС на трансграничное сотрудничество по НПВ в ЕС, и трудности, связанные с техническим анализом веществ.

¹ Другими изъянными веществами были: метилон, 4FA, 4-МЕС, пентенрон, 6АРВ, МДПВ, альфа-РVТ, 3-ММС, ММС, изопентрон, метилтриптамин.

ПРИМЕР ДЕЛА II: 3,4-МЕТИЛЕНДИОКСИПИРОВАЛЕРОН (МДПВ) И А-ПИРРОЛИДИНОВАЛЕРОФЕНОН (АЛЬФА-ПВП)

В 2014 году финские и испанские национальные власти расследовали перевозку НПВ, например, МДПВ и альфа-ПВП из Китая через Испанию в Финляндию. Указанные вещества были классифицированы в обоих государствах-членах, но на разных правовых основаниях: как наркотики в Финляндии, и вредные вещества для здоровья в Испании. Поэтому перевозимые МДПВ и альфа-ПВП были наркотиком в Финляндии, но не в Испании, где применимым постановлением была статья 359 Уголовного кодекса Испании. Одна из проблем заключалась в том, что 1 килограмм альфа-ПВП был проанализирован в Испании и оказался пировалероном, который является наркотическим веществом в обеих странах. Однако затем он снова был проанализирован в Финляндии и оказался веществом альфа-ПВП.

В июне 2014 года дело было передано в Евроюст, а первое координационное совещание было проведено в июле 2014 года, всего за день до вынесения постановления Суда Евросоюза, чтобы согласовать продвижение вперед в судебном сотрудничестве. Было решено, что Испания откроет параллельное расследование, позволяющее создать совместную следственную группу (ССГ) на более позднем этапе. Евроюст и Европол поддержали бы ССГ. После того, как вышло постановление Евросоюза, стало очевидно, что без ССГ в данном деле будет трудно.

Еще одна координационная встреча в Евроюсте была необходима для поиска решений для преодоления юридических препятствий. Поскольку некоторые из веществ, отправляемых в Финляндию, были конфискованы в Испании, и поэтому владение этими веществами имело место в Испании, произошло обсуждение двойной криминализации в судопроизводстве Финляндии. В частности, обсуждалось, имеет ли Финляндия юрисдикцию расследовать обвинения в хранении, которые произошли в Испании, если не было доказательств того, что вещество было доставлено из Испании в Финляндию контрабандным путем.

Кроме того, было необходимо решение суда о применении статьи 359 Уголовного кодекса Испании, поскольку в Испании вредных веществ нет в списке.

Данное дело иллюстрирует, как инструменты международного судебного сотрудничества, например, ССГ.

координационные совещания Евроюста и спонтанный обмен информацией через каналы Евроюста могут иметь решающее значение для преодоления судебных барьеров и правовых пробелов, таких, как те, которые созданы постановлением по НПВ. Кроме того, прямые контакты в данном деле были важны не только во время досудебного расследования, но особенно в ходе судебных разбирательств, когда информация об испанском праве и юридической практике, например, была срочно необходима.

Ответные меры на постановление по НПВ

Германия, Нидерланды и Финляндия заявили, что законодательные инициативы были приняты или планируются в ответ на постановление, хотя их характер варьируется.

- В Германии законопроект был принят правительством в мае 2016 года и федеральным парламентом в сентябре. Ожидается, что он вступит в силу к концу 2016 года. В соответствии с этим законопроектом, НПВ определяются как любое вещество или препарат, относящийся к указанным общим (групповым) определениям синтетических каннабиноидов и соединений, полученных из 2-фенилэтиламина. Однако вещества, перечисленные в Законе о наркотиках или законах о лекарственных средствах, исключены. Министерство здравоохранения может в будущем вносить изменения в эти определения на основе рекомендаций экспертов. Закон запрещает производство, торговлю, ввоз, предложение и хранение НПВ, а также предоставляет полиции право конфисковать и в конечном итоге уничтожить такие вещества, используя их общие полномочия для защиты жизни и здоровья. Таможенные органы могут конфисковать вещества, имеющие веские основания полагать, что они являются соответствующими НПВ. В отношении правонарушений, связанных с поставкой, в законе излагаются различные наказания, вплоть до 10 лет лишения свободы в особо тяжких случаях. Торговля для признанных коммерческих, промышленных или научных целей исключается.

- Нидерланды планируют законодательные действия с целью согласования правовой определенности и ясности с необходимостью избегать отставания от того, когда химический состав вещества меняется незначительно. Соответственно запланирован ряд исследований, в частности: (i) Нидерландская инспекция здравоохранения (IGZ) и Нидерландский судебно-медицинский институт должны изучить возможность определения групп веществ, которые могут быть указаны в Опииумном законе Нидерландов; (ii) юристы должны оценить возможность применения специальных методов и полномочий в соответствии с Законом о товарах; (iii) дополнительные исследования оценки риска с учетом рисков для здоровья в Европе, а не только для Нидерландов; и (iv) возможности для временных списков.
- Финляндия ответила, что согласно постановлению по НПВ, новое законодательство вступило в силу 20 декабря 2014 года. Таким образом, НПВ охватываются Законом о наркотиках Финляндии и перечислены в правительственном постановлении о потребительском рынке психоактивных веществ. Важно отметить, что для того, чтобы конкретное НПВ было запрещено в Финляндии, оно должно быть указано в вышеупомянутом постановлении. Кроме того, в Уголовный кодекс Финляндии были внесены поправки, чтобы предусмотреть общее положение о дополнительном применении, которые криминализируют производство, ввоз, хранение, владение с целью продажи и использование запрещенного психоактивного вещества (глава 44, раздел 5a). Данное положение будет применяться только в тех случаях, когда это деяние наказывается не более строго другим уголовным положением. Поэтому положение имеет ограниченный диапазон применения, поскольку большинство преступлений по НПВ относятся к их ввозу и, следовательно, преследуются как контрабанда, что предусматривает более высокую уголовную санкцию (глава 46, раздел 4). Финляндия заявила, что законодательная реформа дала большую ясность в отношении государственного регулирования на потребительском рынке психоактивных веществ. В настоящее время все вещества, перечисленные в приложениях к списку лекарственных средств, могут считаться лекарством без всякого сомнения. Кроме того, все НПВ находятся в одном списке.

Другие страны отреагировали другими способами. В частности, были отмечены следующие моменты.

- Испанские прокуроры стремятся использовать положения более общего характера (например, преступления против общественного здравоохранения) во избежание безнаказанности.
- Франция создала специализированную рабочую группу в MILDECA⁴, в контексте правительственного рабочего плана по борьбе с наркотиками и неправомерным поведением на 2013-2017 годы. В состав рабочей группы вошли представители министерств внутренних дел, юстиции, экономики и здравоохранения с мандатом на изучение правовых документов и/или инструментов, которые могут быть использованы для изъятия НПВ, потенциально опасных для здоровья человека. Франция отметила, что НПВ сдаются для регулярной оценки и классифицируются как наркотики. Для того, чтобы проиллюстрировать это, 19 мая 2015 года семь групп синтетических каннабиноидов были определены так, как указано в указе министра здравоохранения. Кроме того, прокуроры стремятся сбалансировать существующий юридический пробел, предъявлять обвинение, насколько это возможно, преступному объединению (ассоциации мафиози). Кроме того, если торговцы или дистрибьюторы представляют НПВ, как вещества, имеющие одинаковые характеристики и производящие те же последствия, что и незаконные наркотики, можно применить преступное подстрекательство к употреблению или незаконному обороту наркотиков (*provocation à l'usage ou au trafic de produits stupéfiants*) в соответствии с Законом об общественном здравоохранении, статья L.3421-4. Последнее преступление особенно актуально в отношении онлайн коммерциализации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данном кратком отчете содержится обзор того, как различные европейские государства-члены разрабатывают меры против быстро развивающегося рынка НПВ, который ставит под угрозу общественное здравоохранение, политику в отношении наркотиков и трансграничное преследование преступлений, связанных с наркотиками. Государства-члены вынуждены действовать очень быстро, чтобы поспевать за появлением НПВ и их открытой продажей, балансируя между принципом предосторожности быстрого контроля и объективностью, и исполнением уголовного законодательства, что не всегда подтверждается доказательствами вреда для здоровья населения. Одна мера регулирования поставок - классификация НПВ как лекарственного средства - была

⁴ Межминистерская миссия по борьбе с наркотиками и употреблением наркотиков.

пресечена Судом Европейского союза в 2014 году. Тем не менее, государства-члены также используют законодательство, направленное на безопасность потребителей или контроль над наркотиками, и даже разрабатывают инновационное законодательство специально для решения проблемы НПВ. На транснациональном уровне судебное преследование по делам может зависеть от поставок вещества, являющегося уголовным преступлением в обеих странах. Можно извлечь уроки из наблюдения за эволюцией законодательства в разных государствах-членах и видения того, как впоследствии могут быть адаптированы некоторые меры. Непрерывный мониторинг ситуации необходим для обеспечения эффективного реагирования общественного здравоохранения с учетом потребностей и контекста конкретной страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

Суд Европейского союза (2014), Решение по совместным делам C-358/13 и C-181/14, Суд Европейского союза. (<http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?docid=154827&doclang=EN>).

ЕЦМНН и Европол (2016), «Отчет о рынках наркотиков в ЕС: Углубленный анализ» совместные публикации ЕЦМНН–Европол, Бюро официальных публикаций Европейского союза, Люксембург

ЕЦМНН и Европол (2016), «Отчет о рынках наркотиков ЕС: Стратегический обзор», совместные публикации ЕЦМНН–Европол, Бюро официальных публикаций Европейского Союза, Люксембург

Евроюст (2014), «Стратегическое совещание по проблеме незаконного оборота наркотиков - итоговый отчет», Гаага, 29 и 30 сентября 2014 года (http://www.eurojust.europa.eu/doclibrary/register/Documents/drug-trafficking-strategic-meeting-report_2015-01-16_EN.pdf).

Евроюст (2015), «Отчет о реализации плана действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Стратегический проект: Усиление работы Евроюста в делах о торговле наркотиками» (http://eurojust.europa.eu/doclibrary/eurojust-framework/caseworkdrugtraffickingactionplan2015/implementation%20report%20of%20the%20action%20plan%20on%20drug%20trafficking%20%28january%202015%29/drug-trafficking-report_2015-01-16_en.pdf).

Европейский парламент и Совет (2001), Директива 2001/83/ЕС Европейского парламента и Совета от 6 ноября 2001 года о Кодексе Сообщества, касающегося лекарственных средств для использования человеком (http://ec.europa.eu/health/files/eudralex/vol-1/dir_2001_83_consol_2012/dir_2001_83_cons).

Хьюз, Б. и Блидару, Т. (2009), «Правовые меры реагирования на новые психоактивные вещества в Европе», Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон (<http://www.emcdda.europa.eu/eldd>).

Министерство социальных дел и здравоохранения (2012), Решение от 27 июля 2012 года о внесении поправок в декреты от 22 февраля 1990 года, в которых излагается перечень веществ, классифицируемых как наркотики, и список психотропных веществ (<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/arrete/2012/7/27/AFSP1230815A/jo>).

YLE (2015), Yle Uutiset (http://yle.fi/uutiset/hys_hys_muuntohuumeet_laillisia_laki_meni_uusiksi_pikavauhtia_eika_juuri_kukaan_huomannut/8267915).

РЕСУРСЫ

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) (2015), «Правовые подходы к борьбе с новыми психоактивными веществами» (<http://www.emcdda.europa.eu/topics/pods/controlling-new-psychoactive-substances>).

Подробная информация о правовых мерах реагирования на новые психоактивные вещества предоставлена на сайте: <http://www.emcdda.europa.eu/topics/pods/controlling-new-psychoactive-substances>

Подробная информация о работе системы раннего предупреждения ЕС предоставлена на сайте: <http://www.emcdda.europa.eu/ews>

Подробная информация о сотрудничестве судебных органов в делах о торговле наркотиками (включая прекурсоры и НПВ): <http://www.eurojust.europa.eu/doclibrary/Eurojust-framework/Pages/casework.aspx>

ПРИЛОЖЕНИЕ

Инновационные законы: ключевые элементы

В данном приложении приводится краткое изложение основных элементов инновационных законов, в которые входит: определение нового психоактивного вещества с отметкой любых критериев психоактивности, злоупотребления или вреда; механизмы, используемые для оценки и контроля новых психоактивных веществ; является ли контрольная мера временной или постоянной; агентство, ответственное за обеспечение соблюдения; и возможные виды наказания. Рассмотренные страны: Ирландия, Латвия, Венгрия, Австрия, Польша, Португалия, Румыния (два закона), Словакия, Финляндия, Швеция и Великобритания (два закона).

Следующая информация представлена в форме кратких резюме, чтобы сопоставить общий подход, используемый в разных государствах-членах ЕС. Читатель должен отметить, что большая часть этой информации основана на переводах оригинальных юридических текстов, которые не были сертифицированы.

Ирландия

Закон: Закон о психоактивных веществах 2010

Определение: «Психоактивное вещество» означает вещество, продукт, препарат, растение, гриб или природный организм, который, при употреблении человеком, имеет способность: (а) стимулировать или угнетать центральную нервную систему человека, что приводит к галлюцинациям или значительному нарушению или значительному изменению двигательной функции, мышления, поведения, восприятия, осознания или настроения; или (б) вызывать состояние зависимости, включая физическую или психологическую зависимость (раздел 1)

Названные исключения: Лекарственные средства, средства для животных, опьяняющие напитки, табачные изделия, продукты питания, контролируемые наркотики, другие вещества, указанные министерством (раздел 2).

Период контроля: Постоянно.

Добавлен в список: Список отсутствует.

Правонарушения и наказания: Продажа, ввоз или вывоз психоактивного вещества, зная или не зная, приобретается или поставляется ли это вещество для потребления человеком (раздел 3). Публикация или реклама для продажи вещества, или для пропаганды потребления веществ в целях психоактивных эффектов с информацией о том, как и где их приобрести (раздел 5). По суммарному обвинительному заключению налагается штраф в размере не более 5000 евро или лишение свободы на срок до 12 месяцев или оба; осуждение по обвинительному заключению, штраф или тюремное заключение сроком до 5 лет или и то и другое (раздел 20).

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Латвия

Закон: Закон о порядке законной торговли наркотическими и психотропными веществами и лекарственными средствами (с поправками 2013 года), Уголовный кодекс (с поправками 2014 года) и Кодекс об административных правонарушениях (с поправками 2014 года).

Определение: Вещества, которые не включены в списки контролируемых наркотиков и информация о которых получена из системы раннего предупреждения или из отчетов, полученных от любого из пяти названных (судебных) органов (Закон о порядке (с поправками 2013 г.), статья 4, часть 2).

Период контроля: Временно, 1 год.

Внесено в список: Центром профилактики и контроля заболеваний.

Правонарушения и наказания: Несанкционированное производство, приобретение, хранение, транспортировка и передача с целью распространения новых психоактивных веществ или продуктов до 2 лет тюремного заключения или до 5 лет, если преступление причинило тяжкие последствия (Уголовный кодекс, раздел 2481). Незаконное приобретение, хранение, транспортировка или передача новых психоактивных веществ или продуктов, содержащих новые психоактивные

вещества, без намерения их продать - предупреждение или штраф до 280 евро. Преступление, если повторилось в течение 1 года.

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Венгрия

Закон: Постановление правительства 66/2012, постановление 55/2014,

Закон ХСV о лекарственных препаратах 2005 года (с поправками, внесенными в 2015 году) и Уголовный кодекс (с поправками, внесенными в 2014 году).

Определение: Вещество, которое появляется на рынке (или официально сообщено в систему раннего предупреждения ЕС), будет проходить формализованную экспресс-оценку, которая должна прийти к двум выводам. Во-первых, вещество может воздействовать на центральную нервную систему и может изменить психическое состояние, поведение или восприятие и, следовательно, представлять серьезную угрозу для здоровья населения, как вещества, перечисленные в Конвенции ООН 1971 года; и, во-вторых, вещество не имеет терапевтического применения (Закон ХСV с поправками, раздел 15B). Может включать составные группы.

Период контроля: Временно, 1 год, возобновляемо. В течение 1 года после включения в «Список НПВ» препарат должен быть оценен по риску, что приведет либо к полному контролю вещества, либо к перемещению в «Список веществ, исключенных из Списка НПВ». Отсутствие необходимой информации может увеличить время процедуры оценки риска на 1 год (или пока информация с оценкой риска не станет доступной каждые 2 года). Смешанные группы останутся до тех пор, пока любое вещество в группе удовлетворяет требованиям (Закон ХСV 2005 с поправками, Раздел 15C).

Добавлено в список: Постановлением Министерства человеческих возможностей (Указ 55/2014 включает в себя список новых психоактивных веществ) и указом правительства (в указе 66/2012 включен Список веществ, исключенных из Списка новых психоактивных веществ).

Правонарушения и наказания: Ввоз, вывоз, транспортировка, производство - тюремное заключение сроком до 3 лет (при отягчающих обстоятельствах - от 1 до 5 лет). Поставка, размещение на рынке, предложение или продажа - заключение от 1 до 5 лет лишения свободы (до 1 года, если сумма небольшая, от 2 до 8 лет с отягчающими обстоятельствами). Для личного пользования больше минимального количества (препарат содержит более 10 граммов новых психоактивных веществ) - до 3 лет (разделы 184, 184/A-D Уголовного кодекса). Владение небольшим количеством является проступком, который относится к компетенции полиции.

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Австрия

Закон: Закон о психоактивных веществах 2012 года.

Определение: Вещества, не подпадающие под действие конвенций ООН 1961 и 1971 годов, добавляются в список, если они обладают потенциалом для «психоактивных эффектов» (стимулирующие или угнетающие центральную нервную систему, приводящие к таким последствиям, как галлюцинации или нарушение двигательных функций, восприятия, поведения, настроения) (раздел 1 (2)), вероятно, будут использоваться определенными слоями общества, и нельзя исключить угрозу для здоровья потребителей (раздел 3). Может включать смешанные группы.

Названные исключения: Вещества, помещенные на рынок, в соответствии с правилами импорта лекарств, фармацевтических или лекарственных средств, а также вещества, подпадающие под действие Закона о наркотических средствах (раздел 2).

Период контроля: Постоянно.

Добавлено в список: Министерством здравоохранения (раздел 3).

Правонарушения и наказания: Незаконное производство, ввоз, вывоз или поставка являются преступлением, если поставщик стремится извлечь выгоду и намеревается использовать продукт ради его психоактивных эффектов. Наказуемо лишением свободы на срок до двух лет или от 1 до 10 лет, если поставка приводит к серьезным травмам или смерти (раздел 4). Изъятие любого количества вещества возможно даже при отсутствии подозрения на поставку (раздел 5). Таможня также может конфисковать импортированные/экспортируемые товары (раздел 7).

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Польша

Закон: Закон о внесении изменений в Закон о противодействии наркомании и Закон о государственной санитарной инспекции, 2010 год; с поправками в 2015 году.

Определение: «Новое психоактивное вещество» (НПВ) определено в Поправке 2015 года в Закон о противодействии наркомании (ЗПН) в качестве вещества природного или синтетического происхождения в любом физическом состоянии с воздействием на центральную нервную систему, опубликованное в распоряжениях министра здравоохранения. «Заменяющему наркотику» дается новое определение измененными законами, как продукта, содержащего, по крайней мере, одно новое психоактивное вещество, или другое вещество подобного воздействия на центральную нервную систему, которое может использоваться вместо или для тех же целей, что и контролируемый препарат, чье производство и введение в торговлю

не регулируется отдельными законами (оба определения в статье 4 ЗПН). В законе нет конкретной ссылки на то, следует ли считать замещающее лекарственное средство прежде всего вредным; НПВ классифицируются таковым после оценки риска многодисциплинарной командой. До поправки 2010 года в соответствии с Законом о государственной санитарной инспекции (ГСИ) инспекторы были уполномочены действовать против любых случаев «несоблюдения требований гигиены и здоровья». Теперь у них есть специальное право изымать из торговли «замещающие наркотики» на срок до 18 месяцев, чтобы оценить его безопасность, при существовании обоснованного подозрения, что оно может представлять угрозу для жизни или здоровья. Если вещество считается потенциально опасным, расходы несет поставщик; если нет, расходы оплачиваются государством (Закон о ГСИ с поправками, статья 27с). С 2015 года таможня может конфисковать груз импортируемой продукции на срок до 18 месяцев, если есть обоснованные подозрения, что это может быть замещающий наркотик или новое психоактивное вещество (ЗПН с поправками, статья 44d).

Названные исключения: Замещающие наркотики не регулируются нормами общей безопасности продуктов (ЗПН с поправками, статья 4).

Период контроля: Замещающие наркотики - временно, до 18 месяцев (измененный Закон о ГСИ, статья 27с). НПВ - постоянно.

Внесено в список: НПВ внесены Министерством здравоохранения с 2015 года; список для веществ с «аналогичными эффектами» не существует.

Правонарушения и наказания: Наказание за производство НПВ или замещающих препаратов или введение их в обращение – штраф, налагаемый государственным санитарным инспектором в размере от 20 000 злотых до 1 000 000 (около 5 000-250 000 евро) (статья 52а, ЗПН с поправками). Наказание за рекламу психоактивных воздействий вещества составляет до 1 года тюремного заключения (статья 68, ЗПН с поправками).

Обеспечение исполнения: Государственный санитарный инспектор; таможенные органы.

Португалия

Закон: Постановление - закон 54/2013.

Определение: Психоактивные вещества, которые представляют риск для общественного здоровья, сопоставимый с риском, представляемым контролируруемыми наркотиками, по их воздействию на центральную нервную систему, способные вызывать значительные изменения в уровне двигательной функции, а также психических функциях, а именно воздействовать на способность мыслить, критически рассуждать и вести себя, а также часто вызывающие состояния бреда, галлюцинаций или крайней эйфории, способные вызывать зависимость, а в некоторых случаях наносить долгосрочный или постоянный ущерб здоровью потребителей (статья 2). Любое вещество, которое, как предполагается, создает серьезный риск для здоровья человека (статья 7).

Названные исключения: Разрешение может быть выдано для поставки вещества, если оно предназначено для промышленных или фармацевтических целей (статья 4).

Период контроля: Постоянно.

Внесено в список: Министерством здравоохранения (Статья 3).

Правонарушения и наказания: Производство, ввоз, вывоз, реклама, хранение и распространение этих веществ или их производных (статья 4). Закрытие соответствующих помещений (статья 6), а также административные штрафы в размере до 45000 евро. Потребители передаются в комиссию для предотвращения употребления наркотиков (статья 10).

Обеспечение исполнения: Управлении по вопросам экономики и безопасности пищевых продуктов Португалии.

Румыния

Закон: Совместное постановление министерств о создании смешанных групп для борьбы с новыми психоактивными веществами (2011 год).

Определение: В соответствии с этим приказом были созданы междисциплинарные группы представителей министерств (например, здравоохранения, внутренних дел, сельского хозяйства) и учреждений по охране здоровья и защите потребителей, чтобы охватить среду, в которой распространялись или потреблялись «вредные нерегулируемые психоактивные вещества». Группе поручено обеспечить соблюдение всех существующих законов в их областях для прекращения распространения этих веществ.

Период контроля: Постоянно.

Внесение в список: Список отсутствует.

Правонарушения и наказания: Все соответствующие существующие преступления и наказания.

Обеспечение исполнения: Смешанные группы.

Румыния

Закон: Закон 194/2011, устанавливающий правила противодействия операциям с продуктами, которые могут вызывать психоактивные эффекты, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

Определение: Любой продукт («замещающий», статья 2а), который может спровоцировать психоактивные эффекты, подобные тем, которые вызываются веществами, контролируруемыми в соответствии с законодательством о наркотиках (статья 1). Эти эффекты определяются как стимулирование или подавление центральной нервной системы, провоцирующие «изменения в функциях и психических процессах и поведении», или «вызывающие зависимость» (статья 2е). В законе нет конкретной ссылки на «вредные» вещества. Он устанавливает систему предварительной авторизации через комиссию по оценке состояния здоровья Национальной ветеринарной службы и безопасности пищевых продуктов. Принятие решения занимает около 5 месяцев (Статьи 3-12).

Период контроля: Постоянно.

Добавлено в список: Нет списка.

Правонарушения и наказания (с февраля 2014): Распространение без разрешения (особенно, если употребление было вероятным) - тюремное заключение от 3 месяцев до 2 лет, когда психоактивные эффекты неизвестны, но, вероятны, и от 6 месяцев до 3 лет лишения свободы, когда психоактивные эффекты известны (статья 16). За рекламу психоактивных эффектов - от 1 месяца до 1 года тюремного заключения (статья 19). За распространение без разрешения продуктов, которые могут иметь психоактивные эффекты и утверждение, что они являются законными - от 1 до 5 лет лишения свободы (статья 17). Отсутствует наказание за хранение этих веществ для целей употребления. За доступ к запрещенному веб-сайту в течение 12 часов - штраф в размере 12 000-23 000 евро (статья 15.1).

Обеспечение исполнения: Министерство здравоохранения, Государственный департамент по защите прав потребителей, Национальный орган по ветеринарии и безопасности пищевых продуктов, Министерство внутренних дел, Министерство информационного общества.

Словакия

Закон: Закон 40/2013, вносящий изменения в Закон № 139/1998 Колл.;

Постановление Министерства здравоохранения 298/2013.

Определение: Вещества, относительно которых существует обоснованное подозрение в стойких или спорадических и преднамеренных злоупотреблениях, которое сопровождается вредными физическими или психическими реакциями (статья 16а (1) измененного закона 139/1998).

Период контроля: Временно. Через 3 года вещество либо исключается из списка, либо перемещается в список контролируемых веществ в соответствии с обычной законодательной процедурой (статья 16а).

Добавлено к списку: Министерством здравоохранения (статья 16а (4)).

Правонарушения и наказания: Административное нарушение законодательства о потребителях - продажа, продвижение или подвержение жизни или здоровья потребителей опасности (Закон № 128/2002 Колл. О государственном контроле внутреннего рынка в вопросах защиты прав потребителей и Закон № 250/2007 Колл. О защите потребителей), максимальный штраф 332 000 евро.

Обеспечение исполнения: Словацкий департамент торговой инспекции.

Финляндия

Закон: Закон о наркотических средствах (с поправками, внесенными в 2014 году), Уголовный кодекс (с поправками, внесенными в 2014 году), постановление правительства 2014 года.

Определение: «Психоактивные вещества, запрещенные на потребительском рынке» означает те вещества, которые используются для опьянения, которые могут представлять опасность для здоровья, и которые, как было решено, подлежат контролю в соответствии с решением Совета Европейского союза или являются позиционными изомерами такого вещества, и не являются ни лекарствами, ни наркотическими средствами (раздел 3). Оценка проводится Финским агентством по лекарственным средствам совместно с Национальным институтом по вопросам социального обеспечения и здравоохранения, полицией и таможней (раздел 3а).

Названные исключения: Лекарства и наркотические лекарства (Раздел 3). Существуют положения об исключениях, когда вещества могут также иметь промышленные или исследовательские цели (раздел 3b, раздел 23b).

Период контроля: Постоянно.

Добавлен в список: Постановлением правительства.

Правонарушения и наказания: Производство, ввоз, хранение для продажи или передача наказываются штрафом или лишением свободы на срок до одного года (Уголовный кодекс, глава 44 («Преступления, угрожающие здоровью и безопасности»), раздел 5а).

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Швеция

Закон: Акт об уничтожении некоторых веществ, опасных для здоровья (2011: 111).

Определение: Веществами, на которые распространяется закон, являются товары или вещества, которые: (1) правительство решило внести в список как наркотики или как товары, вредные для здоровья; (2) включены в международную конвенцию, стороной которой является Швеция, но где список не вступил в силу; или (3) может считаться вредным для здоровья (статья 2).

Период контроля: Постоянно.

Внесение в список: Агентство лекарственных средств и Шведский национальный институт общественного здравоохранения.

Правонарушения и наказания: Единственным «наказанием» является конфискация. Все вопросы рассматриваются в соответствии с Административным законом (1986: 223) и не рассматриваются как уголовные преступления. Необходимо использовать определенные протоколы, и решение может быть обжаловано в суде.

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Великобритания

Закон: Закон о реформе полиции и социальной ответственности 2011 года, вносящий поправки в Закон о злоупотреблении наркотиками 1971 года.

Определение: «Ордера на наркотики временного класса» (ОНВК) могут быть выдаваться тогда, когда вещество используется неправильно или, вероятно, будет использовано неправильно, и если это злоупотребление имеет или может иметь вредные последствия (Закон о злоупотреблении наркотиками (ЗЗН), раздел 2А (4)). Чтобы выдать такой ордер, министр внутренних дел должен проконсультировать Консультативный совет по вопросам злоупотребления наркотиками (КСЗН). Однако существует также «порядок срочности», когда консультируют только председателя КСЗН, если вероятность злоупотребления представляет собой моментальную или значительную угрозу для общественной безопасности или здоровья (поправки ЗЗН, раздел 2В).

Период контроля: Временно, 1 год (поправки ЗЗН, Раздел 2А(б)).

Внесено в список: министр внутренних дел с одобрением парламента
(измененный ЗЗН, раздел 2А).

Правонарушения и наказания: ОНВК применяются только к преступлениям, относящимся к поставкам, в соответствии с ЗЗН (измененный ЗЗН, раздел 2В) и несут то же наказание, что и правонарушения, связанные с поставками наркотиков, то есть 14 лет лишения свободы и неограниченный штраф в обвинительном заключении или 6 месяцев лишения свободы и штраф в размере 5 000 фунтов стерлингов (около 6 900 евро) по суммарному осуждению. Простое хранение препарата временного класса не является преступлением. Однако сотрудники правоохранительных органов могут обыскивать отдельного человека и изымать и ликвидировать всё что, по их мнению, является препаратом временного класса (измененный ЗЗН, раздел 23А) для предотвращения возможного ущерба для человека.

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Великобритания

Закон: Закон о психоактивных веществах 2016 года.

Определение: Психоактивным веществом является любое вещество, способное вызывать психоактивный эффект у человека, который его потребляет. Это означает, что, путем стимулирования или угнетения центральной нервной системы человека, оно влияет на психическое функционирование человека или его эмоциональное состояние (раздел 2).

Названные исключения: Контролируемые наркотики, лекарственные средства, алкоголь, никотин и табачные изделия, кофеин и продукты питания. Другие вещества могут быть добавлены госсекретарем (Раздел 3, График 1).

Период контроля: Постоянно.

Добавление в список: Список отсутствует.

Правонарушения и наказания: Производство, поставка или хранение с намерением поставлять, импорт или экспорт психоактивного вещества с намерением, знанием или незнанием, что вещество будет использовано ради его свойств, воздействующих на психику. Преступления поставки усугубляются близостью к школе, с использованием несовершеннолетнего в качестве курьера, или осуществляются в учреждении закрытого типа. Максимальное наказание - 7 лет лишения свободы по обвинительному заключению или 1 год по осуждению в порядке суммарного производства. Хранение психоактивного вещества (не для поставки) в учреждении лишения свободы наказывается лишением свободы на срок до двух лет по обвинительному заключению или 1 год по осуждению в порядке суммарного производства (пп. 4-10).

Обеспечение исполнения: Правоохранительные органы.

Информация о ЕЦМНН

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости (ЕЦМНН) является центральным источником и уполномоченным органом по вопросам, относящимся к наркотикам в Европе. В течение более 20 лет он собирает, анализирует и распространяет научно-обоснованную информацию о наркотиках и наркомании и их последствиях, предоставляя своей аудитории фактическую ситуацию с наркотиками на европейском уровне. Публикации ЕЦМНН являются основным источником информации для широкого круга читателей, в том числе политиков и их советников; профессионалов и исследователей, работающих в области лекарственных средств; и, в более широком смысле, для средств массовой информации и широкой общественности. Действующий в Лиссабоне, ЕЦМНН является одним из децентрализованных агентств Европейского союза.

Информация о Евроюсте

Евроюст (подразделение правового сотрудничества Европейского союза) поддерживает и укрепляет судебную координацию и сотрудничество между национальными властями в борьбе с серьезной трансграничной преступностью, которая затрагивает Европейский союз. Незаконный оборот наркотиков является одним из видов преступлений, которые наиболее часто направляются в Евроюст в целях содействия координации и сотрудничеству судей государств-членов. Евроюст поддерживает государства-члены ЕС, координируя расследования и судебные преследования, помогая разрешать коллизии юрисдикций и содействуя разработке и исполнению правовых инструментов ЕС, таких как европейские ордера на арест, конфискацию и замораживание и совместные следственные группы.

Евроюст поддерживает правоохранительные органы и прокуроров, расширяя их возможности в координации борьбы с трансграничными делами в согласованной манере. Действующий в Гааге, Евроюст является одним из децентрализованных агентств Европейского союза.

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

НОВЫЕ ПСИХОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА В ЕВРОПЕ

Данная публикация была подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью авторов и ResAd s.r.o., и ни в коей мере не может отражать взгляды Европейского Союза или стран-бенефициаров проекта CADAP 6 (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан).

Европейский Союз состоит из 28 государств-членов, которые решили постепенно объединить свои знания, ресурсы и судьбы. В течение периода роста, длившегося более 50 лет, они вместе построили зону стабильности, демократии и постоянного развития при этом сохранив многообразие культур, терпимость и гражданские свободы. Европейский Союз привержен принципам передачи своих достижений и ценностей странам и народам, находящимся за его пределами.

Published by © ResAd, 2018
Опубликовано © ResAd, 2018

Distributed free of charge.
Распространяется бесплатно.